



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 19/04/2019
Α.Π.: 44331/ΕΥΚΕ 771

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα
Πληροφορίες : Π. Δασκαλάκη
Τηλ.: 210 3742411
Fax: 210 3742063
E-mail: pdaskalaki@mnec.gr

Προς: Σύνδεσμος Δήμων Ν. Αττικής
Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης (ΕΦΔ)
Ναυταθλητικές Εγκαταστάσεις
Δήμου Καλλιθέας, (Κτήριο Α220)
(ηλεκτρονικά)

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης επί του σχεδίου πρόσκλησης με θέμα «Δράσεις για τη βελτίωση της απασχολησιμότητας».

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 185/12-4-2019 έγγραφο του ΣυDNA (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 771/12-4-2019)

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού και του συνημμένου σε αυτό σχεδίου πρόσκλησης με θέμα «Δράσεις για τη βελτίωση της απασχολησιμότητας» για έλεγχο συμβατότητας με τις κρατικές ενισχύσεις, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με τα υποβληθέντα στοιχεία η πρόσκληση αφορά την υλοποίηση ολοκληρωμένης δέσμης ενεργειών στην περιοχή παρέμβασης, στους τομείς του εμπορίου, του τουρισμού, της εστίασης του ηλεκτρονικού εμπορίου, με ιδιαίτερη έμφαση στην ανάπτυξη της κοινωνικής επιχειρηματικότητας. Σκοπός του σχεδίου δράσης είναι η ενίσχυση των ανέργων της περιοχής αναφοράς μέσα από δράσεις επαγγελματικής κατάρτισης για την συμπλήρωση/ενίσχυση των γνώσεων και την αναβάθμιση των δεξιοτήτων τους, αλλά και δράσεις συμβουλευτικής πληροφόρησης, υποστήριξης και δικτύωσης προκειμένου να αποκτήσουν τη δυνατότητα πρόσβασης στην απασχόληση. Ειδικότερα το αντικείμενο της πρόσκλησης περιλαμβάνει:

- Εκπόνηση Μελέτης με σκοπό την ανάλυση της αγοράς εργασίας στην περιοχή και στους τομείς παρέμβασης, τη διάγνωση αναγκών σε γνώσεις, δεξιότητες και ικανότητες, την ανάδειξη καλών πρακτικών σε θέματα επιχειρηματικότητας και τη στοχευμένη διερεύνηση στον κλάδο της κοινωνικής οικονομίας.
- Δικτύωση με σκοπό την ολοκληρωμένη προσέγγιση και την πολυεπίπεδη και συντονισμένη συνεργασία, για τη διατηρησιμότητα και διάχυση των αποτελεσμάτων του έργου/παρέμβασης, την ολοκληρωμένη πληροφόρηση των ανέργων την ολιστική αντιμετώπιση των προβλημάτων της περιοχής αναφοράς και την εδραίωση καινοτόμων πρωτοβουλιών με την παράλληλη ενίσχυση της εξωστρέφειας των σχετικών δράσεων.

- Ενέργειες ενημέρωσης/δημοσιότητας & ευαισθητοποίησης όλων των εμπλεκομένων μερών κατά τη διάρκεια της έναρξης, εφαρμογής και ολοκλήρωσης του συνόλου των σχετικών ενεργειών.
 - Εξατομικευμένη επαγγελματική συμβουλευτική και Mentoring. Κατά την υλοποίηση αυτής της δράσης επισημαίνεται ρητά ότι δεν προβλέπεται να περιλαμβάνονται εξατομικευμένα επιχειρηματικά σχέδια ούτε οι ωφελούμενοι θα έχουν την υποχρέωση να προβούν σε επιχειρηματική δραστηριότητα (ή/και έναρξη αυτό-απασχόλησης) κατά τη διάρκεια υλοποίησης του έργου και εξ αιτίας των προβλεπόμενων σε αυτό. Οι συνεδρίες που σχετίζονται με την κοινωνική επιχειρηματικότητα θα αφορούν αποκλειστικά δράσεις ενημέρωσης του σχετικού τομέα, ανάδειξη καλών πρακτικών, πληροφόρηση για σχετικά επιχειρηματικά θέματα κλπ.
 - Κατάρτιση σε έως επτακοσίους πενήντα 750 ωφελούμενους ανέργους σε συγκεκριμένα θεματικά αντικείμενα και προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης βάσει των αναπτυξιακών προοπτικών της περιοχής αναφοράς και του δυναμισμού των παραγωγικών κλάδων της οικονομίας που θα αυξήσουν την απασχολησιμότητα των ωφελούμενων.
- Σε συνέχεια της ενέργειας κατάρτισης, ακολουθούν ως άμεσα συνδεδεμένες με την Κατάρτιση ενέργειες Πιστοποίησης των αποκτηθέντων γνώσεων και δεξιοτήτων από τα παραπάνω προγράμματα μέσω αξιολόγησης γνώσεων και ικανοτήτων από διαπιστευμένους φορείς πιστοποίησης προσώπων, σύμφωνα με το διεθνές πρότυπο ISO/IEC 17024 ή ΕΟΠΠΕΠ.
- Ενέργειες συντονισμού, διαχείρισης και παρακολούθησης της εφαρμογής της πράξης, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα αυτής.

Η Δράση της κατάρτισης δεν προβλέπεται να περιλαμβάνει υπηρεσίες πρακτικής άσκησης. Δύναται όμως να αξιοποιηθούν ψηφιακές εφαρμογές προσομοιώσεων, εξάσκησης και εμπέδωσης γνώσεων, συμπεριφορών και σεναρίων εργασίας, με στόχο τη διευκόλυνση της μετάβασης του εκπαιδευόμενου από την μακροχρόνια αποχή στην εργασία μέσω της παροχής εμπειρίας, γνώσεων και δεξιοτήτων που συμπληρώνουν τη θεωρητική του εκπαίδευση.

Ωφελούμενοι είναι επτακόσιοι πενήντα (750) άνεργοι που βρίσκονται σε εργασιακή ηλικία, αλλά εκτός αγοράς εργασίας, με έμφαση στους ανέργους κυρίως μακροχρόνιους, δικαιούχους ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος και ΑμΕΑ. Οι ωφελούμενοι της παρέμβασης θα προέρχονται από τη περιοχή παρέμβασης, ήτοι του Νότιου τομέα Αθηνών που αποτελείται από τους Δήμους Καλλιθέας, Π. Φαλήρου και Αλίμου.

Ως δυνητικός δικαιούχος της πρόσκλησης είναι ο Σύνδεσμος Δήμων Νότιας Αττικής (Συ.Δ.Ν.Α.) και όσοι φορείς έχουν συνάψει προγραμματική σύμβαση με αυτόν, ο οποίος εκδίδει και την πρόσκληση υποβολής προτάσεων.

2. Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 31523/ΕΥΚΕ 446/19-3-2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ με θέμα «Ζητήματα ενισχύσεων σε δράσεις συμβουλευτικής-κατάρτισης-πιστοποίησης σε ανέργους», οι υπηρεσίες συμβουλευτικής, κατάρτισης και πιστοποίησης γνώσεων ανέργων, βάσει των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών τους και καθότι αφορούν στην πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας, δύναται να χαρακτηριστούν ως Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) και συνεπώς η χρηματοδότηση αυτών των δράσεων πρέπει να εξετάζεται εάν συνιστά συμβιβάσιμη ενίσχυση που απαλλάσσεται της κοινοποίησης βάσει της Απόφασης 2012/21/ΕΕ περί

ΥΓΟΣ, ή ενίσχυση που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 360/2012 (De Minimis ΥΓΟΣ).

Ωστόσο, πέραν του αντικειμένου της πρόσκλησης, επισημαίνεται ότι ο φορέας που εκδίδει την πρόσκληση και ο δυνητικός δικαιούχος που προσκαλείται στην υποβολή προτάσεων, είναι ο ίδιος φορέας ο ΣΥΔΝΑ.

Με βάση το θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ, οι αρχές ενός κράτους μέλους αναθέτουν σε μια «επιχείρηση» την παροχή δημόσιας υπηρεσίας η οποία απευθύνεται σε πολίτες και αποβλέπει στο συμφέρον του κοινωνικού συνόλου και η οποία δεν παρέχεται από την αγορά ικανοποιητικά και υπό τους όρους χαρακτηριστικών ποιότητας, συνέχειας και πρόσβασης στην υπηρεσία που συνάδουν με το δημόσιο συμφέρον, όπως το καθορίζει το κράτος.

Στη συγκεκριμένη πρόσκληση, ο φορέας που φαίνεται ότι ενεργεί ως δημόσια αρχή που αναθέτει την ΥΓΟΣ ταυτίζεται με τον πάροχο της ΥΓΟΣ, γεγονός που δεν καθιστά δυνατή τη διάκριση μεταξύ αναθέτουσας, την ΥΓΟΣ, δημόσιας αρχής και της «επιχείρησης» που λειτουργεί ως πάροχος της ΥΓΟΣ. Συνεπώς η υλοποίηση της πράξης με το θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ δεν είναι εφικτή βάσει της συγκεκριμένης πρόσκλησης.

3. Στο κεφάλαιο 1 «περιεχόμενο της πρόσκλησης», αναφέρεται ότι κατά την υλοποίηση της πράξης, οι δράσεις: εκπόνηση μελέτης διάγνωσης αναγκών, εξατομικευμένη επαγγελματική συμβουλευτική και Mentoring, ενέργειες κατάρτισης/επιμόρφωσης/πιστοποίησης, δράσεις δημοσιότητας και διάχυσης των αποτελεσμάτων καθώς και οι ενέργειες υποστήριξης για την υλοποίηση της δράσης, προγραμματίζεται να υλοποιηθούν αποκλειστικά μέσω διαγωνιστικών διαδικασιών, τηρουμένων των προβλεπόμενων περί δημοσίων συμβάσεων.

Με την προϋπόθεση ότι η υλοποίηση του συνόλου των δράσεων θα υλοποιηθεί μέσω διαγωνιστικών διαδικασιών και ο δικαιούχος (ΣΥΔΝΑ), σύμφωνα με τα στοιχεία της πρόσκλησης, δε θα λάβει καμία χρηματοδότηση (π.χ κάλυψη λειτουργικών δαπανών, διαχειριστικών κ.λπ), δύναται να θεωρηθεί ότι δεν υφίστανται θέματα κρατικών ενισχύσεων προς τον δικαιούχο.

Σε αντίθετη περίπτωση, τα λειτουργικά-διαχειριστικά κόστη δύναται να εξεταστούν ως ενίσχυση στο ΣΥΔΝΑ, στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (de minimis).

Όσον αφορά στο επίπεδο των ωφελουμένων (750 άνεργοι), δεδομένου ότι **δεν** πρόκειται για επιχειρήσεις, δύναται να θεωρηθεί ότι δεν υφίσταται ο έλεγχος περί κρατικών ενισχύσεων.

4. Με βάση την περιγραφή των επιλέξιμων προς χρηματοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο 1 «Περιεχόμενο Πρόσκλησης», στο καθορισθέν στο διατακτικό της πρόσκλησης θεσμικό πλαίσιο των κανόνων ανταγωνισμού και κρατικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οποίο δύναται να αξιολογηθούν και να ενταχθούν οι υποβληθείσες προτάσεις έργων, είναι απαραίτητες οι παρακάτω προθήκες :

- Την Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C262/01).
- Τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής, της 18ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας («De Minimis»).

- Το με αρ. πρωτ. 109046/16-10-2018 έγγραφο της Γενικής Γραμματέας Επενδύσεων ΕΣΠΑ του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής αλληλεγγύης με θέμα «Γενικές κατευθυντήριες γραμμές για το σχεδιασμό και την υλοποίηση Προγραμμάτων Συνεχιζόμενης Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΣΕΚ) ανέργων στο πλαίσιο των συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ Δράσεων»

5. Όπως επισημάνθηκε και στην με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ που απεστάλη στις διαχειριστικές αρχές με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 29.08.2017, υπενθυμίζεται ότι:

- Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.
- Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Α.Δ.

Παναγιώτης Κοτζιάς

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ., κ. Φίρμπα
- ΕΥΘΥ
- ΕΥΚΕ



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

